



# ***Ghid de acțiune***

în administrația publică locală rurală  
pe perioada stării de urgență generată de  
***COVID19***

*Cătălin Chiței*

# Ghid de acțiune

în administrația publică locală rurală pe perioada stării de urgență generată de  
**COVID19**

Materialul are rolul de a stabili câteva linii directoare de acțiune pentru administrația publică locală din mediul rural din România.

Dincolo de atribuțiile legale instituite prin legislația în vigoare, inclusiv ordonanțele militare pe care guvernul le emite, primarii de comună pot lua o serie de decizii sau pot utiliza o parte din resursele locale, astfel încât comunitatea pe care o conduc și de care sunt responsabili să poată traversa perioada de criză mai ușor.

De asemenea, o parte din propunerile din acest ghid o dată implementate, pot crea în viitor o mai bună coagulare a comunității. Coagularea se referă la comunicare, cooperare și colaborare. Acțiunea liderilor asupra comunităților în aceste momente de criză va avea o influență majoră asupra dezvoltării ei mai ales pe termen scurt și mediu.

În vremuri de criză sistemul trebuie să dovedească rezistență, competitivitate, adaptabilitate și creativitate:

- *rezistență – în sensul de a fi un sistem bine construit, cu cei mai buni și utili oameni din comunitate care să constituie masa critică;*
- *competitivitate – comunitatea trebuie să rețină oamenii cei mai buni și să-i absoarbă pe profesioniștii existenți, indiferent de zona profesională unde ei acționează;*
- *adaptabilitate – starea naturală a lucrurilor este schimbarea, indiferent de circumstanțe, dar mai ales în actualul context global;*
- *creativitate – chiar dacă administrația publică apare acum ca un mediu steril, restricționat, aceasta nu înseamnă că nu poate adapta bunele practici din sectorul privat, în speță reacții puternice, creative, la starea de fapt a lucrurilor.*

Acțiunile *de facto* de care o comunitate locală are nevoie în această criză trebuie să aibă două direcții principale:

- 1. Minimizarea răspândirii virusului în interiorul comunității;**
- 2. Minimizarea impactului crizei economice, datorată în principal îngrădirii mobilității persoanelor prin activarea resurselor locale și stimularea comerțului local.**

## 1. Resursele și disponibilizarea lor

**Resursele directe** pe care primarii le au la dispoziție și pe care le pot disponibiliza imediat în vederea minimizării celor două elemente sunt:

- **Resursele umane existente la nivelul unei primării.** Situațiile excepționale impun și delegări excepționale de competențe către personalul care, în mod normal, are anumite atribuții de serviciu.
- **Resursele financiare reprezentate de bugetul local.** Situația excepțională în care ne aflăm nu a putut fi prevăzută la începutul anului și de aceea bugetele locale au fost construite având la bază alte priorități decât cele impuse de stare de pandemie în care ne aflăm. Bugetele locale trebuie reasezate în timpul crizei, astfel încât ele să contribuie la protejarea și dezvoltarea comunității în condiții speciale.

**Resursele indirecte** pe care primarii le au la dispoziție și pe care le pot acționa în aceste momente sunt, în principal, reprezentate de prestatorii de servicii publice în localitate:

- Medicii de familie;
- Farmacistul;
- Medicii veterinari;
- Reprezentanții clerului;
- Poliția.

Fiecare dintre resursele indirecte trebuie acționată în mod distinct pentru a obține efectul maxim scontat din utilizarea acestora.

## 2. Relația cu prestatorii de servicii publice și modul în care ei pot fi utilizați

Chiar dacă cu acești prestatori nu există relație directă de subordonare, ei fac parte din comitetul local pentru situații de urgență. În cazul în care unii dintre ei nu sunt membrii de drept, pot participa la ședințele acestuia în calitate de invitat.

### 1. Medicii de familie.

Având în vedere că suntem în cazul unei crize de sănătate publică, medicii de familie sunt un mobil esențial de cunoaștere și monitorizare a teritoriului. Prin relația cu ei, primăria ar trebui să fie informată în orice moment asupra următoarelor situații:

- Apariția de cazuri suspecte de Covid-19 la nivelul comunității;
- Cazurile de bolnavi cronici sau de persoane vulnerabile a căror expunere trebuie minimizată sau chiar evitată în totalitate
- Gravidele, stadiul în care se află și de asemenea pregătirea unui plan pentru deplasarea la unitatea medicală cea mai potrivită în cazul declanșării nașterii.

Centrele de permanență existente la nivelul comunității vor fi dotate în regim de urgență și se va asigura continuitatea programului, astfel încât să se evite pe cât posibil prezentarea tuturor cazurilor în UPU ale spitalelor.

### 2. Farmacistul

Împreună cu farmacia din localitate se va stabili un program clar prin care se va asigura continuitatea acestui serviciu esențial. De asemenea, se vor asigura fluxuri de alimentare corectă și continuă a stocurilor, bazate pe experiența de consum existentă în localitatea respectivă (responsabilitatea farmacistului), dar și pe baza indicațiilor medicilor de familie asupra bolilor cronice existente în comunitate astfel încât să se minimizeze deplasarea cetățenilor pentru obținerea acestor produse esențiale.

### 3. Medicii veterinari

Datorită mobilității mari a acestora și a foarte bune cunoașteri a teritoriului, medicii veterinari trebuie să fie o sursă de informații în ceea ce privește problemele specifice epidemiei din teritoriu. Aceștia, prin relația cu CLSU, vor trebui să informeze membrii comunității asupra obligațiilor ce le revin în această perioadă, dar și primăria în cazul în care aceste obligații nu sunt respectate.

# Ghid de acțiune

în administrația publică locală rurală pe perioada stării de urgență generată de  
**COVID19**

## 4. Membrii Clerului

În general, persoanele din grupele cele mai vulnerabile la virus au o relație strânsă cu preoții. Primarul ar trebui să folosească această relație ca pe un canal de comunicare valoros pentru transmiterea și culegerea de informații din teritoriu.

## 5. Poliția

În acest moment suntem cu toții conștienți de vulnerabilitățile sistemului de monitorizare și impunere a autoizolării pentru persoanele care se întorc din străinătate. Raportările dinspre Poliția de frontieră și ISU vin cu întârziere, de aceea este esențial ca reprezentanții comunității să facă această monitorizare direct la sursă. Această activitate presupune monitorizarea mobilității persoanelor, identificarea imediată a celor care au revenit din străinătate și informarea lor asupra obligațiilor ce le revin în această perioadă.

Angajații primăriei, în prima fază a planului, trebuie să realizeze un recensământ clar a gospodăriilor, astfel încât să fie cunoscute următoarele informații:

1. Sunt persoane care au revenit din străinătate de curând.
2. Sunt persoane plecate în străinătate, dacă da, unde. Și mai ales dacă aceștia intenționează să revină în perioada următoare.

De asemenea, plecând de la documentele care se întocmesc anual referitor la lucrurile care se pot rechiziționa și utiliza în cazul unei stări de asediu, reprezentanții primăriei ar trebui să identifice acum toate vehiculele, autovehiculele precum și alte resurse materiale care pot fi utilizate în caz de necesitate.

## 3. Minimizarea impactului crizei economice, a unei eventuale penurii de produse și maximizarea utilizării resurselor locale

Implicarea autorității publice locale în identificarea oportunităților pentru suplinirea verigilor lipsă din lanțul alimentar (producție, colectare, depozitare, procesare, ambalare, etichetare, transport, comercializare) în interesul producătorilor locali.

Am stabilit deja că în prima fază se va realiza un recensământ al comunității pentru identificarea tuturor resurselor disponibile la nivelul comunității și care pot fi utilizate pentru buna funcționare a acesteia.

Un element important al unei situații de criză este utilizarea maximală a resurselor locale de produse, astfel încât să ajungem la generarea unei situații ideale în care consumul de alimente se fundamentează în principal pe producția locală. Pentru a realiza aceasta, în primul rând se vor identifica acei producători locali care în aceste condiții au nevoie de puncte de desfacere pentru marfa proprie. Împreună cu reprezentanții punctelor de desfacere se vor stabili coordonate clare prin care lanțul de aprovizionare va funcționa corect și echitabil pentru ambele părți. De asemenea, reprezentanții magazinelor vor fi informați asupra necesității realizării unor stocuri rezonabile de produse de bază, astfel încât să se minimizeze la maxim nevoia cetățenilor de a se deplasa la supermarketurile din zonele urbane și astfel să minimizăm riscul ca aceștia să revină cu infecții.

De asemenea, în cazul în care comunitatea are un grad ridicat de utilizare a internetului, interacțiunea dintre producător și consumator se poate realiza și prin intermediul unei pagini de Facebook, iar livrarea se va face direct la consumator.

#### **4. Persoanele vulnerabile și modul în care trebuie ajutate**

În toate comunitățile există cu siguranță bătrâni cu mobilitate redusă, familii monoparentale sau bolnavi cronici nedeplasabili. În cazul acestora, primăria este obligată să intervină pentru asigurarea produselor de bază și de igienă.

Persoanele potențial beneficiare a acestui ajutor vor fi identificate în cadrul recensământului realizat.

La dispoziția lor va fi pusă o linie telefonică prin care aceștia vor comunica unei singure surse necesitățile. Primăria va realiza un stoc de produse de bază pe care le va distribui acestora prin intermediul aparatului propriu sau al voluntarilor.

De asemenea, același mod de abordare se va avea în vedere și cu persoanele care se află în autoizolare sau carantină.

Prin același sistem de raportare, se vor integra inclusiv serviciile de reparații primare existente la nivelul comunității. Oriunde există electrician, instalator sau informatician, respectiv specialiști care prestează servicii de reparații. Prin intermediul primăriei, ei vor fi identificați, informați asupra obligațiilor ce le revin în această perioadă și accesați în momentul în care vor exista solicitări prin linia pusă la dispoziție.

Prin linia telefonică pusă la dispoziție se va oferi și consultanță de specialitate în domenii de larg interes și cu adresabilitate ridicată: cadastru, fiscalitate, agricol, urbanism, notariat și financiar-bancar.

Obligațiile legale ce revin din prevederile Ordonanțelor militare publicate în Monitorul Oficial vor fi aplicate cu prioritate.