



Subscrisele **SDN RENTAL SOLUTIONS SRL**, cu sediul în Roman, str. Narciselor, nr. 24, jud. Neamț, având CUI 44418189 și fiind înregistrată la ORC sub nr. J27/724/2024, reprezentată de către administrator Cocea Ionela - Adriana și **RIM & MLM TRANS SRL**, cu sediul în Roman, str. Tirului, nr. 3, jud. Neamț, având CUI 44665014 și fiind înregistrată la ORC sub nr. J2021000940271, reprezentate convențional prin **HEDEȘ ANDREEA-IOANA - Cabinet de avocat**, cu sediul în municipiul Bistrița, cartier Unirea, str. Henri Coandă, nr. 10, jud. Bistrița-Năsăud, prin avocat titular **Andreea-Ioana Hedeș**, formulăm prezenta

NOTIFICARE

prin care vă aducem la cunoștință că din pricina manierei nelegale în care Consiliul Județean Neamț înțelege să își exercite atribuțiile cu privire la organizarea procedurii privind delegarea gestiunii serviciului public de transport persoane - lotul nr. 3, începând cu data de 01.04.2026 subscrisele nu vor mai proceda la emiterea și eliberarea abonamentelor destinate elevilor navetiști și lucrătorilor navetiști pentru traseele operate în cadrul acestui lot.

MOTIVE:

I. Documentația de atribuire aprobată în anul 2024 pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii la nivelul județului Neamț este în ființă și produce efecte juridice

- (1) În fapt, prin Hotărârea nr. 62 din 18 martie 2024, Consiliul Județean Neamț a aprobat Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, document strategic valabil pentru perioada 2024-2033, prin care s-au stabilit structura generală a serviciului, numărul de trasee, gruparea acestora pe loturi și principiile de organizare a transportului județean.
- (2) Ulterior, prin Hotărârea nr. 120 din 26 aprilie 2024, a fost aprobată Documentația de atribuire privind delegarea gestiunii serviciului public de transport județean, care include: Studiul de oportunitate, Regulamentul de efectuare a serviciului, Caietul de sarcini, Documentația de atribuire propriu-zisă și Contractul-cadru de delegare. Prin acest act administrativ, autoritatea deliberativă la nivel județean a instituit cadrul normativ necesar



inițierii procedurilor de achiziție publică pentru atribuirea contractelor de delegare aferente celor cinci loturi de trasee.

- (3) În fine, prin Hotărârea nr. 207 din 11 septembrie 2024, Consiliul Județean Neamț a dispus modificarea anexei nr. 4 la Hotărârea nr. 120/2024, respectiv a Documentației de atribuire, în scopul alinierii acesteia la observațiile formulate de Agenția Națională pentru Achiziții Publice și Direcția Generală Control Ex-Ante, fără a altera structura ori valabilitatea documentației inițiale. Modificările operate au avut un caracter strict tehnico-administrativ, iar documentația de atribuire a rămas în vigoare, producând efecte juridice.
- (4) Pe baza documentației de atribuire astfel aprobate de către Consiliul Județean Neamț, s-a inițiat procedura privind atribuire contractului de Delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane în aria teritorială de competență a județului Neamț - loturile nr. 1, 2, 3, 4 și 5 prin licitație deschisă. Astfel, la data de 16.10.2024 a fost publicat anunțul de participare CN1074402/16.10.2024.
- (5) În acest context, din perspectiva dispozițiilor art. 7 și art. 8 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, se reține că hotărârile Consiliului Județean Neamț prin care a fost aprobată documentația de atribuire aferentă delegării gestiunii serviciului public de transport persoane (H.C.J. nr. 62/2024, H.C.J. nr. 120/2024 și H.C.J. nr. 207/2024) nu au fost atacate în instanță, respectiv nu au făcut obiectul niciunei acțiuni în anulare.
- (6) Totodată, Consiliul Județean Neamț, în calitate de autoritate deliberativă emitentă, **nu a procedat la revocarea acestor acte administrative cu caracter normativ**, context în care acestea se află în continuare în vigoare și produc efecte juridice depline, fiind opozabile erga omnes. În consecință, aceste acte administrative cu caracter normativ emise de autoritatea deliberativă de la nivelul județului Neamț **se află în vigoare, produc efecte juridice și sunt opozabile erga omnes, nefiind revocate de emitent și nefiind desființate de instanța de contencios administrativ.**
- (7) În aceste condiții, documentația de atribuire aprobată prin aceste acte administrative constituie cadrul normativ complet pentru organizarea procedurii de delegare a gestiunii serviciului public de transport pentru lotul nr. 3.

II. Obligația entității contractante de reluare a procedurii achizitoriale

- (8) În continuare, ca urmare a alinierii legislației interne la directivele europene în domeniu, atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane se realizează prin proceduri competitive, organizate în condițiile Legii nr. 99/2016 și ale Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, autoritatea publică nu poate asigura delegarea gestiunii serviciului public de transport decât prin organizarea unei proceduri de atribuire conforme



cadrului legal aplicabil, în temeiul documentației aprobate prin hotărârile Consiliului Județean.

- (9) Hotărârile Consiliului Județean Neamț nr. 62/2024, nr. 120/2024 și nr. 207/2024 reprezintă acte **administrative normative obligatorii**, care **instituie cadrul juridic pentru organizarea și desfășurarea procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane.**
- (10) În aceste condiții, punerea în aplicare a acestor hotărâri nu constituie o opțiune a autorității executive, ci o **obligație legală derivată din competența conferită de lege și din necesitatea asigurării continuității serviciului public.**
- (11) Decizia civilă nr. 510/05.08.2025 a Curții de Apel Bacău a consolidat caracterul definitiv al soluției de anulare a procedurii pentru lotul nr. 3, **fără a afecta valabilitatea documentației de atribuire.** De la acest moment, autoritatea publică a avut obligația de a proceda la relansarea procedurii în temeiul cadrului normativ existent.
- (12) Cu toate acestea, **de la data pronunțării deciziei Curții de Apel Bacău și până în prezent, nu a fost inițiată o nouă procedură de atribuire pentru lotul nr. 3, deși nu subzistă niciun impediment juridic în acest sens.** Această pasivitate administrativă, în contextul existenței unui cadru normativ valabil și a caracterului esențial al serviciului public de transport persoane, afectează atât interesul public, cât și drepturile și interesele legitime ale operatorilor economici interesați să participe la o procedură competitivă organizată în condițiile legii.
- (13) Astfel, **reluarea procedurii reprezintă o consecință directă a obligației autorității publice de a pune în aplicare hotărârile aflate în vigoare și de a asigura funcționarea serviciului public în conformitate cu dispozițiile legale incidente.**
- (14) Din perspectiva implicațiilor pe care pasivitatea Consiliului Județean Neamț le are față de beneficiarii serviciului de transport public de persoane, arătăm că în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1337/2023, art. II alin. (2), „începând cu data de 1 februarie 2024, în județele în care nu sunt încheiate contracte de servicii publice de transport județean, inspectoratul școlar județean/Inspectoratul Școlar al Municipiului București **nu mai poate efectua plăți către operatorii de transport rutier județean**”.
- (15) Această dispoziție instituie o **corelație și dependență directă între existența contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean și posibilitatea decontării sumelor aferente facilităților de transport acordate elevilor.**
- (16) În concret, în absența unor contracte de servicii publice valabil încheiate în urma unei proceduri competitive organizate în condițiile legii, **mecanismul de finanțare a transportului elevilor devine inaplicabil**, iar operatorii economici nu pot primi decontarea sumelor aferente gratuității prevăzute de lege.



- (17) Consecința directă și actuală a neinițierii procedurii de delegare pentru lotul nr. 3 este aceea că elevii din aria teritorială aferentă acestui lot nu beneficiază în mod efectiv de gratuitatea transportului, fiind obligați să suporte din resurse proprii costul deplasării către unitățile de învățământ, deși cadrul normativ național consacră expres acest drept.
- (18) Această situație nu este imputabilă operatorilor economici, ci rezultă exclusiv din pasivitatea autorității publice în punerea în aplicare a hotărârilor Consiliului Județean Neamț aflate în vigoare și în relansarea procedurii de delegare, în pofida existenței unui cadru normativ complet și valid.
- (19) Începând cu data de 05.08.2025, momentul pronunțării Deciziei civile nr. 510/2025 a Curții de Apel Bacău, nu a mai subzistat niciun impediment juridic pentru reluarea procedurii. Cu toate acestea, autoritatea publică a ales să nu inițieze demersurile necesare, deși impactul direct asupra elevilor și asupra continuității serviciului public era previzibil. Or, dacă interesul public ar fi fost tratat cu prioritatea impusă de lege, procedura trebuia să fie relansată imediat după rămânerea definitivă a hotărârii instanței, cel târziu în cursul lunii august 2025, astfel încât să se evite perpetuarea unei situații în care elevii sunt privați de un drept recunoscut de legislația națională. Persistența acestei situații denotă o lipsă de diligență administrativă incompatibilă cu obligația autorității de a asigura funcționarea serviciului public în condiții de legalitate și continuitate.
- (20) În acest context, la data de 20.02.2026, subscrisele au transmis Consiliului Județean Neamț o notificare prin care am adus la cunoștința autorității publice toate aspectele anterior expuse, respectiv existența cadrului normativ în vigoare pentru organizarea procedurii de delegare a gestiunii serviciului public de transport pentru lotul nr. 3, precum și obligația legală a entității contractante de a relua procedura de atribuire în temeiul documentației deja aprobate prin hotărârile Consiliului Județean.
- (21) Prin aceeași notificare, subscrisele am pus în vedere Consiliului Județean Neamț faptul că menținerea unei stări de inacțiune administrativă în condițiile existenței unui cadru normativ complet și aflat în vigoare afectează atât funcționarea serviciului public de transport, cât și drepturile elevilor navetiști, arătând totodată că, în lipsa inițierii procedurii de atribuire într-un termen rezonabil, operatorii economici nu vor mai putea asigura prestarea serviciului în aceleași condiții.
- (22) Totodată, prin notificarea menționată, subscrisele am precizat în mod expres faptul că, în absența unui demers concret al autorității publice pentru reluarea procedurii de delegare a gestiunii serviciului public de transport aferent lotului nr. 3, ne vom afla în imposibilitatea obiectivă de a continua prestarea serviciului în forma actuală, fiind necesară suspendarea emiterii și eliberării abonamentelor destinate elevilor navetiști și lucrătorilor navetiști începând cu data de 01.04.2026.



- (23) Cu toate acestea, de la data transmiterii notificării și până în prezent au trecut peste 20 de zile fără ca autoritatea publică să fi întreprins vreun demers concret pentru reluarea procedurii de atribuire a contractului de delegare pentru lotul nr. 3, deși cadrul normativ necesar organizării acesteia se află în vigoare și produce efecte juridice.
- (24) În aceste condiții, în lipsa oricărei reacții din partea autorității competente și în contextul în care operatorii economici nu pot continua prestarea serviciului în afara cadrului legal și contractual prevăzut de legislația aplicabilă, subscrisele suntem nevoite să aducă la cunoștința autorităților publice locale din aria teritorială aferentă lotului nr. 3 consecințele directe ale acestei situații.
- (25) Astfel, vă informăm că, începând cu data de 01.04.2026, subscrisele nu vor mai proceda la emiterea și eliberarea abonamentelor destinate elevilor navetiști și lucrătorilor navetiști pentru traseele operate în cadrul lotului nr. 3, această măsură reprezentând consecința directă a inexistenței contractelor de servicii publice de transport încheiate în condițiile cadrului legal aplicabil.
- (26) Precizăm în mod expres că această situație nu este imputabilă operatorilor economici care asigură în prezent transportul, ci reprezintă efectul direct al neîndeplinirii obligației legale a autorității publice competente de a organiza și finaliza procedura de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane pentru lotul nr. 3.

Cu stimă,

SDN RENTAL SOLUTIONS SRL și RIM & MLM TRANS SRL,
prin av. Andreea-Ioana Hedeș